



## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**Numero 45 in data 31/08/2022**

**OGGETTO: COSTITUZIONE DA PARTE DI ACQUE BRESCIANE S.R.L. DI SOCIETA' ATTIVA NEL CROWDLENDING ED ACQUISIZIONE, SEMPRE DA PARTE DI ACQUE BRESCIANE S.R.L., DI UNA PARTECIPAZIONE DELL'1% IN CSMT GESTIONE S.C.A.R.L..**

L'anno **duemilaventidue** oggi **trentuno** del mese di **Agosto** alle ore **20:30** nella sala consiliare, convocato dal Sindaco, mediante avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito il Consiglio comunale in seduta pubblica di prima convocazione.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla normativa vigente, all'appello risultano presenti:

Componente	Presente	Assente	Componente	Presente	Assente
ALGHISI SAMUELE	X		VIVIANI PIERFAUSTO		X
ZILIOLI GABRIELE	X		GENNARI GIAN PIETRO	X	
CARLOTTI NERINA MARIA TERESA	X		MIGLIORATI GIUSEPPE	X	
BISSOLOTTI ANNAMARIA	X		MOSCA FEDERICO		X
GABANETTI VALENTINA		X	ZUCCHI ALBERTO		X
BERTENI FABIO	X		LORETTI STEFANO		X
RIBOLI MASSIMILIANO	X		CASARO FERRUCCIO	X	
BRUNELLI ETHEL	X		MANTOVANI MARIO	X	
MONTANI CHIARA		X			

Numero totale PRESENTI 11 – ASSENTI 6

Partecipano alla seduta, senza diritto di voto, gli Assessori comunali esterni: BOSIO FABRIZIO, PRETI GIANDOMENICO, SAVOLDI LILIANA, PELI DIEGO, COMINELLI SERENA.

Assiste alla seduta il Vice Segretario Comunale, dott. Vincenzo Vecchio, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il dott. Samuele Alghisi – nella sua qualità di Sindaco – assume la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

**Sindaco:** Passiamo quindi al terzo punto all'Ordine del Giorno: *Costituzione da parte di Acque Bresciane S.r.l. di Società attiva nel crowdlending ed acquisizione, sempre da parte di Acque Bresciane S.r.l., di una partecipazione dell'1% in CSMT Gestione S.C.A.R.L.* Prego Assessore Preti.

**Vicesindaco Preti:** Faccio una premessa rispetto a questa delibera, riferita al fatto che il Consiglio Provinciale, nel 2016, ha affidato il Servizio Idrico Integrato dell'intero Ambito Territoriale Ottimale (ATO) di Brescia ad Acque Bresciane S.r.l., fino al 31/12/2045, con la sola esclusione delle gestioni in regime di salvaguardia. Ora Acque Bresciane ha presentato un Piano di sviluppo, che prevede due azioni: la prima è quella di costituire una società, avente per oggetto le attività destinate a finanziare gli interventi sulle infrastrutture dedicate al Servizio Idrico Integrato o, comunque, ad esso funzionali; due, l'acquisizione di una partecipazione dell'1% al Centro di Ricerca CSMT, una società consortile a responsabilità limitata no profit legata all'Università di Brescia. La partecipazione societaria che Acque Bresciane intende acquisire è dell'1% del capitale sociale della CSMT. C'è un obbligo di legge che ci dà la competenza a deliberare, in quanto Manerbio è socio di Garda Uno per lo 0,1% e, quindi, indirettamente è socio di Acque Bresciane e la Legge Madia impone di provvedere all'approvazione di una delibera di Consiglio Comunale, per autorizzare questo impegno, da parte di tutti i soci di Acque Bresciane e di Garda Uno. Avete visto il parere favorevole del Revisore dei Conti e, quindi, concludo proponendo l'approvazione di questa delibera.

**Sindaco:** Ci sono interventi sul punto? Consigliere Casaro.

**Consigliere Casaro (Capogruppo “Civici della Lega Manerbio”):** Si chiede al Consiglio Comunale di fare, alla fine, una delibera che è doppia, nel senso che una è legata alla costituzione di una nuova società, che non si sa come, perché, chi è, dov'è, cosa farà, a parte che utilizzerà il modello crowdlending altro non si sa; la seconda è l'acquisizione dell'1% di una società che già esiste da parte di Acque Bresciane, dove Garda Uno ha una partecipazione del 18,1, dove noi abbiamo lo 0,1 e cioè zero praticamente. Per cui, l'acquisizione sarà anche data per legge, ecc. ecc., quindi non ha bisogno del mio parere, io, comunque, non avendo chiara la situazione voto contro.

**Sindaco:** Prima di lasciare la parola per il prossimo intervento, che è del Consigliere Brunelli, questa società, che è stata costituita da Acque Bresciane, serve prevalentemente per poter raccogliere fondi sul territorio, offerte crowdlending, è un crowdfunding presso anche Comuni, anche clienti che possono partecipare; per quale motivo? Perché si è ritenuto di avere la possibilità, anche attraverso l'acquisizione di risorse finalizzate a determinati tipi di interventi, di una maggiore partecipazione dei territori, che è stata rilevata scarsa oppure, molto spesso, anche contraddittoria rispetto alle finalità di realizzazione di opere sul territorio, che, comunque, hanno coinvolto molto spesso un impegno anche delle Amministrazioni locali molto difficile da spiegare alla popolazione. Il depuratore della Val

Trompia è uno degli esempi ben riusciti di questo tipo di attività e, quindi, di coinvolgere, anche dal punto di vista amministrativo, proprio per una co-assunzione di responsabilità. Dà l'opportunità di poter partecipare anche attivamente alle attività legate al ciclo idrico, diversamente, sappiamo che le norme attuali espropriano della possibilità di poter intervenire in modo diretto da parte delle Amministrazioni locali. Questo era l'intento generale che stava dietro alla realizzazione di questo tipo di società e di iniziativa. Prego Consigliere Brunelli.

**Consigliere Brunelli (Gruppo “Patto Civico per Alghisi Sindaco”):** Io parto dalla seconda partecipazione, perché generalmente sono abbastanza contraria alle partecipazioni, non mi piacciono, è una cosa mia proprio, tranne quelle di questo tipo, perché penso che questa possa essere una buona strategia per implementare una rete sinergica tra le imprese e l'Università, perché CSMT alla fin fine è il Polo bresciano per la ricerca applicata, è una realtà che può valere come punto di riferimento per le aziende che cercano e che vogliono... perché comunque non è una realtà nuova, nasce nel 2007, ma sulla base di una precedente società voluta dalle imprese, perché le imprese hanno bisogno anche di un punto di innovazione tecnologica, di un raccordo tra le loro richieste di innovazione tecnologica e le ricerche che vengono dal campo universitario. Questo può veramente essere quello che gli inglesi chiamano come “one stop shop”, cioè un punto unico da cui si possono diramare vari servizi ed è una realtà in cui sinceramente io credo, è per quello che stranamente la vedo in modo molto positivo. Oltretutto, questa realtà so che ha avuto un inizio difficile, perché comunque sono sempre investimenti che vanno visti nel tempo, ma sta producendo dei buoni risultati, che hanno un riscontro sul territorio bresciano e, con il nuovo PNRR, penso che vogliano arrivare a far diventare Brescia la *Cittadella dell'innovazione sostenibile*. Io penso che il futuro delle imprese e la chiave di svolta delle imprese sia proprio l'innovazione tecnologica e questo calza a pennello. Invece, per l'altro aspetto, la creazione di questa nuova società, ritorno al mio solito dubbio - io sono sempre abbastanza sospettosa su queste Società Partecipate - capisco il motivo, anche perché stiamo trattando di un bene pubblico e i beni pubblici comunque hanno una natura particolare intrinseca, per la quale non possono essere immessi nel mercato economico “così”, perché ci sono regole molto diverse. A prescindere poi dalle idee etiche e morali che uno possa avere, da un punto di vista economico i beni pubblici hanno proprio una natura che mette in difficoltà le regole economiche. Io capisco quale può essere l'obiettivo di questa società, l'obiettivo può essere buono, ma io – ripeto – ho sempre una grande diffidenza e insieme all'altro punto – che è molto bello – questo cercheremo di tenerlo osservato, perché forse l'unica cosa che possiamo fare è vedere se magari è solo uno scetticismo dovuto a un pregiudizio, oppure no. Questo è il mio pensiero sostanzialmente.

**Sindaco:** Ci sono altri interventi? Passiamo quindi alla votazione.

**Consigliere Casaro (Capogruppo “Civici della Lega Manerbio”):** Scusate, solo una notizia flash.

**Sindaco:** Sì.

**Consigliere Casaro (Capogruppo “Civici della Lega Manerbio”):** Di tutto questo giro, premesso che per il primo punto è assolutamente no, perché firmiamo un assegno in bianco per una società che non si sa neanche cosa fa...

*Intervento fuori microfono*

**Consigliere Casaro (Capogruppo “Civici della Lega Manerbio”):** È una società che raccoglie fondi, punto, non si sa cosa ne fa, chi è, cosa fa, non si sa niente, ma non importa. Per il secondo punto, giusto questa era la notizia flash, fra i vari soci che sono già all’interno di questa società, la CSMT, c’è anche un imprenditore di Manerbio.

**Sindaco:** Fa piacere perché, comunque, davvero l’obiettivo di fare la *Cittadella dell’innovazione* esiste a Brescia ed è una delle attività sulle quali il Sistema Brescia si sta applicando in modo concreto. Quindi, ritengo veramente utile questa cosa. Passiamo alla votazione: favorevoli? Contrari? 2. Astenuti? Nessuno. Non c’è immediata eseguibilità?

**Vice Segretario Comunale – dottor Vecchio:** Sì.

**Sindaco:** Per l’immediata eseguibilità: favorevoli? Contrari? 2. Astenuti? Nessuno.

*Successivamente, esauritasi la discussione in merito all’argomento, specificato che la registrazione audio della seduta è pubblicata, ai sensi dei vigenti regolamenti del Consiglio comunale, sul sito internet istituzionale, unitamente alla relativa trascrizione, per almeno 90 giorni,*

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il Comune detiene indirettamente una partecipazione societaria nella società Acque Bresciane S.r.l.;
- con delibera n. 35 del 28 ottobre 2016 il Consiglio Provinciale di Brescia ha affidato il servizio idrico integrato dell'intero Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Brescia ad Acque Bresciane S.r.l. fino al 31/12/2045, con la sola esclusione delle gestioni in regime di salvaguardia, in relazione alle quali la medesima delibera stabilisce la durata fino al termine naturale di scadenza;
- Acque Bresciane S.r.l. ha presentato un piano di sviluppo societario strettamente funzionale e necessario per la migliore gestione del servizio ad essa affidato; tale piano prevede:
  - I. la costituzione di una società avente per oggetto l'attività regolata di crowdlending, destinata a finanziare interventi sulle infrastrutture dedicate al servizio idrico integrato o comunque ad esso

funzionali, attraverso la raccolta di risparmio presso gli utenti del servizio nelle aree servite onde consentire la partecipazione degli stessi agli investimenti, con ritorno finanziario;

- II. l'acquisizione di una partecipazione dell'1% nel Centro di Ricerca CSMT, società consortile a responsabilità limitata no profit, onde partecipare al progetto internazionale WILL - Water Innovation Living Lab;

il tutto come meglio indicato nella presentazione allegata alla presente ed esposta ai consiglieri nel corso dell'assise;

RITENUTO che le operazioni sopra descritte risultino pienamente giustificate e motivate in conformità a quanto stabilito dall'art. 5 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., in quanto:

#### Società di Crowdfunding

- la società, la cui effettiva costituzione verrà valutata in ragione delle modifiche normative di prossima entrata in vigore, gestirà in via esclusiva una piattaforma digitale destinata ad organizzare, nell'interesse di Acque Bresciane, la raccolta di risorse finanziarie presso gli utenti del servizio ed esclusivamente destinate alla realizzazione degli investimenti inerenti alle infrastrutture idriche o funzionali al servizio stesso. Tale progetto ha come fine, da un lato, il reperire una fonte diversificata di finanziamento per l'effettuazione degli investimenti previsti dal Piano Investimenti e di interesse del servizio, dall'altro, la possibilità di coinvolgere gli utenti stessi, con un ritorno finanziario, nelle opere di sviluppo ed ammodernamento della rete;
- si ritiene che tale attività rientri in quelle consentite dall'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016, in quanto meramente ed esclusivamente strumentale all'attività di gestione del servizio idrico integrato, servizio pacificamente riconducibile nell'ambito dei servizi di interesse generale, nonché sia volta al coinvolgimento degli utenti del servizio, con medesima *ratio* della disposizione di cui all'art. 151, comma 8, D.Lgs. 152/2006, che ammette l'emissione di titoli di debito anche convertibili a favore degli utenti;
- la costituzione della società è resa opportuna, qualora confermata alla luce delle modifiche normative di prossima entrata in vigore, dalla necessità che la stessa sia regolata da uno statuto specificatamente ed esclusivamente dedicato a tale attività, ed è compatibile con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese;

#### Partecipazione rappresentativa dell'1% in CSMT GESTIONE S.c.a.r.l.

la società CSMT Gestione S.c.a.r.l. ha per oggetto sociale, come risultante dallo statuto allegato, l'attività no profit di ricerca e innovazione tecnologica:

- in particolare, CSMT partecipa al progetto internazionale WILL - Water Innovation Living Lab, che ha per oggetto l'avvio e la realizzazione di un centro di competenza sulle tecnologie per la gestione dell'acqua;
- la partecipazione societaria oggetto di acquisizione sarà dell'1% del capitale sociale e, a seguito della autorizzazione del Consiglio di Amministrazione di CSMT, come previsto dall'art.7 dello Statuto della

società, sarà attuata con la sottoscrizione di un aumento di capitale riservato ad Acque Bresciane S.r.l. per l'importo pari al valore rappresentato dall'1% del patrimonio netto di CSMT risultante dall'ultimo bilancio approvato allegato alla presente delibera;

- in quanto partecipazione ad una società consortile *no profit* attiva nella ricerca e adozione di tecnologie per l'efficientamento della depurazione e trattamento delle acque e, quindi, dell'erogazione del servizio idrico integrato, si ritiene che la stessa, in quanto esclusivamente strumentale e funzionale all'esercizio del servizio idrico integrato, rientri nelle attività consentite di cui all'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016, quale attività strumentale ad un servizio di interesse generale ed è compatibile con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese;

CONSIDERATO che:

- la disposizione di cui all'art. 5, comma 2, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., prevede l'obbligo di sottoporre lo schema di atto deliberativo riguardante la costituzione di società e l'acquisto di partecipazioni da parte di Amministrazioni pubbliche a forme di consultazione pubblica;
- lo schema di deliberazione e i relativi allegati sono stati oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune e sul sito internet istituzionale del Comune stesso dal giorno 03/08/2022 al giorno 18/08/2022 e che, all'esito della predetta fase di consultazione, non sono pervenute al Comune osservazioni;

VERIFICATI attentamente gli aspetti e gli adempimenti riguardanti l'operazione di costituzione della società del crowdlending e di acquisto della partecipazione in C.S.M.T. S.c.a.r.l.;

PRESO ATTO della preventiva illustrazione delle operazioni societarie in questione nella seduta del 12 aprile 2022 del Comitato di Indirizzo e Controllo, organo del *in house providing* di Acque Bresciane;

PRECISATO che:

- lo statuto sociale della società di crowdlending, ove costituita, avrà per oggetto sociale la sola attività prevista dalla relativa vigente normativa regolamentare, prevederà la ragione sociale di s.r.l. (ove non diversamente previsto dalla normativa regolamentare) e, nei limiti consentiti dalla legge, l'inalienabilità delle partecipazioni a terzi diversi dagli Enti pubblici che indirettamente detengono le partecipazioni di Acque Bresciane S.r.l. ovvero ad altre società da questi controllate;
- all'esito della positiva istruttoria effettuata sulla operazione di acquisto della partecipazione sociale in CSMT Gestione S.c.a.r.l., il Comune intende approvare e fare propri i seguenti documenti, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:
  - a) Presentazione Operazioni Societarie con Piano economico finanziario del Crowdlending;
  - b) Statuto CSMT S.c.a.r.l. ed Elenco soci;

PPRECISATO, altresì, che la presente delibera sarà inviata alla Corte dei Conti e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato per le finalità previste dall'art. 5, comma 3, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 4, 5, 7 e 8 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto Comunale;

RILEVATA la propria competenza a deliberare sull'argomento, in relazione a quanto previsto dall'art. 42, comma 2, lett. e), del D.Lgs. n. 267/2000, nonché dagli artt. 7 e 8 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.;

VISTO il parere favorevole del Revisore dei Conti, reso in data 26 agosto 2022, protocollo n. 22952/2022;

VISTI i pareri favorevoli espressi, ai sensi del combinato disposto degli artt. 49, 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., dal Responsabile dell'Area Finanziaria sotto il profilo della regolarità tecnica e della correttezza amministrativa ed in ordine alla regolarità contabile della presente deliberazione;

TUTTO ciò premesso e considerato;

CON voti favorevoli 9, contrari 2 (Casaro, Mantovani), astenuti 0, espressi per alzata di mano dagli 11 Consiglieri presenti e votanti,

#### DELIBERA

PER le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono riportate e trascritte,

1) DI VALUTARE positivamente la proposta relativa all'organizzazione societaria di Acque Bresciane S.r.l. e, quindi:

- I. la costituzione da parte di Acque Bresciane S.r.l., da verificare in ragione delle modifiche normative di prossima attuazione in Italia, della società di crowdlending controllata da Acque Bresciane S.r.l. stessa, a mezzo di sottoscrizione in denaro di un capitale sociale di Euro 50.000,00=;
- II. l'acquisizione da parte di Acque Bresciane S.r.l. di una partecipazione rappresentativa dell'1% del capitale sociale di CSMT S.c.a.r.l., che sarà attuata con la sottoscrizione di un aumento di capitale riservato ad Acque Bresciane S.r.l., per l'importo pari al valore rappresentato dall'1% del patrimonio netto di CSMT risultante dall'ultimo bilancio approvato;

2) DI APPROVARE, ai fini della adozione della presente delibera, tutta la documentazione allegata;

- 3) DI DARE ATTO che, in qualità di soci indiretti di Acque Bresciane S.r.l. non sussistono in capo al Comune oneri relativamente alle operazioni oggetto della presente deliberazione;
- 4) DI DEMANDARE ogni altro adempimento conseguente al responsabile del Servizio interessato;
- 5) DI TRASMETTERE copia della presente deliberazione alla Corte dei Conti e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, per le finalità previste dall'art. 5, comma 3, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.;

SUCCESSIVAMENTE,

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

CON voti favorevoli 9, contrari 2 (Casaro, Mantovani), astenuti 0, espressi per alzata di mano dagli 11 Consiglieri presenti e votanti,

#### DELIBERA

DI RENDERE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente  
dott. Samuele Alghisi

Il Vice Segretario Comunale  
dott. Vincenzo Vecchio

---

**[ X ] Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.**

La presente deliberazione diverrà esecutiva ad ogni effetto di legge il ventiseiesimo giorno dalla data di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

Il Vice Segretario Comunale  
dott. Vincenzo Vecchio

---

**Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.**